

# POLITIQUES ÉNERGÉTIQUES ET TERRITOIRES

Projets de territoires et choix énergétiques :  
outils et conditions de mise en œuvre

Pierre-François CLERC  
pflerc@free.fr

CERES  
10 mars 2011

# Pierre-François CLERC

Chargé de mission développement durable à la DATAR

Ingénieur du Corps des Ponts et Chaussées — Urbaniste

# Plan de l'intervention

- Quelques notions d'aménagement du territoire
- Projets et territoires : capacités à agir
- Démarches exemplaires : intérêts et limites
- Conditions de réussite d'une démarche européenne

# Plan de l'intervention

- Quelques notions d'aménagement du territoire
- Projets et territoires : capacités à agir
- Démarches exemplaires : intérêts et limites
- Conditions de réussite d'une démarche européenne

# Aménagement du territoire

*« Le but est de développer ou de chercher à développer les capacités et les aptitudes de chaque région, de telle manière que celle-ci puisse fournir à la prospérité générale sa juste contribution et qu'elle puisse, sur son propre sol, faire vivre aussi bien qu'ailleurs, une population correspondant à ses moyens, mais à ses moyens utilisés au mieux. »*

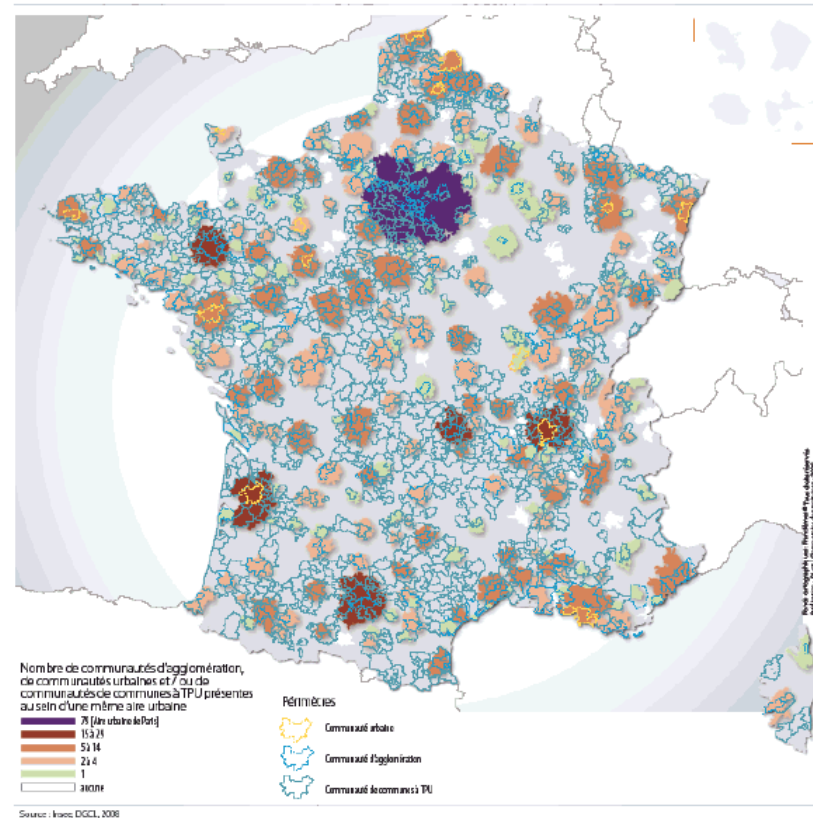
Georges Pompidou, 26 novembre 1963

# Territoires :

## Découpage administratif et compétences

- Le poids de l'histoire
  - Découpage administratif du territoire
  - Réalité du fonctionnement économique
- Définition « urbanistique »
  - Territoire de projet ...
- Espaces fonctionnel vs regroupement administratif
  - Aires urbaines, zones d'emploi, bassin de vie
- Principe constitutionnel de non tutelle d'une collectivité sur une autres
  - Compétences réparties & clause de compétence générale

La fragmentation institutionnelle des aires urbaines



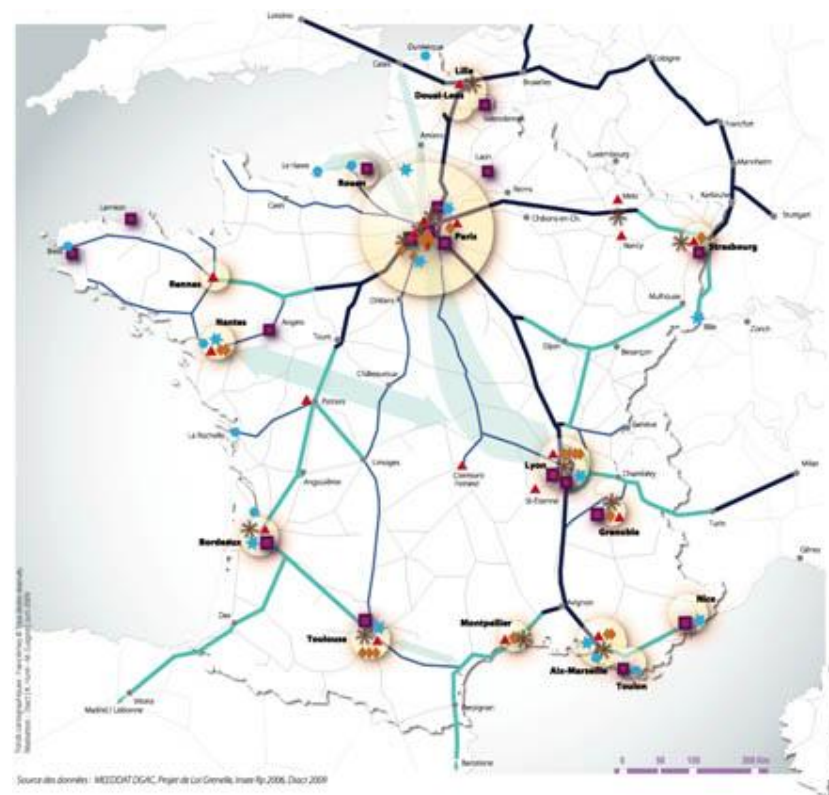
# Plan de l'intervention

- Quelques notions d'aménagement du territoire
- **Projets et territoires : capacités à agir**
- Démarches exemplaires : intérêts et limites
- Conditions de réussite d'une démarche européenne

# Dynamiques économiques :

## Poids de la décision publique

- Analyse économique de l'implantation
  - Zone de chalandise, disponibilité des compétences
  - Accessibilité, coût du foncier, visibilité
  - *Analyse de l'impact ?*
- Outils de la puissance publique
  - Réglementation de l'usage des sols
  - Gestion directe ou concédée des réseaux
  - Aides financières
- Contexte mondial et européen
  - Compétition entre les territoires
- Et l'énergie ?





# Collectivités :

## Quelles capacités à agir?

- Quels leviers d'action sur les producteurs ?
  - Outils réglementaires ?
    - Marché privé de l'énergie
  - Outils financiers ?
    - Coûts et capacités financières des collectivités
  
- Quels d'actions sur les consommateurs ?
  - Modes de vie et reports
  
- Quelle compétence ?

Budgets primitifs 2010		€
<b>Régions</b>		<b>28,5</b>
	Fonctionnement	2,4
	Enseignement & Formation	12,0
	Transport	6,4
	Action économique	2,3
<b>Départements</b>		<b>71,1</b>
	Fonctionnement	17,1
	Action sociale	33,4
	Voirie	5,3
	Collèges	4,4
<b>Intercommunalités</b>		<b>35,3</b>
	Fonctionnement	28,2

Source : DGCL

# Plan de l'intervention

- Quelques notions d'aménagement du territoire
- Projets et territoires : capacités à agir
- **Démarches exemplaires : intérêts et limites**
- Conditions de réussite d'une démarche européenne

# Projets territoriaux :

## Approches globales « exemplaires »

- Communauté de commune du Mené :
  - Autonomie énergétique d'ici à 2020
  - Production = consommation ?
- Copenhague :
  - Capitale « zéro carbone » d'ici à 2025
  - Compensation des émissions par le marché
- Phoenix (USA) :
  - Première ville américaine « neutre carbone »
  - -70 % de consommation énergétique = 1 milliards de dollars d'investissement
- Europe / France :
  - Paquet climat-énergie
  - Lois « Grenelle »
  - Contexte international



# Reproductibilité :

## Potentiels des territoires et complémentarité

# Aménagement du territoire

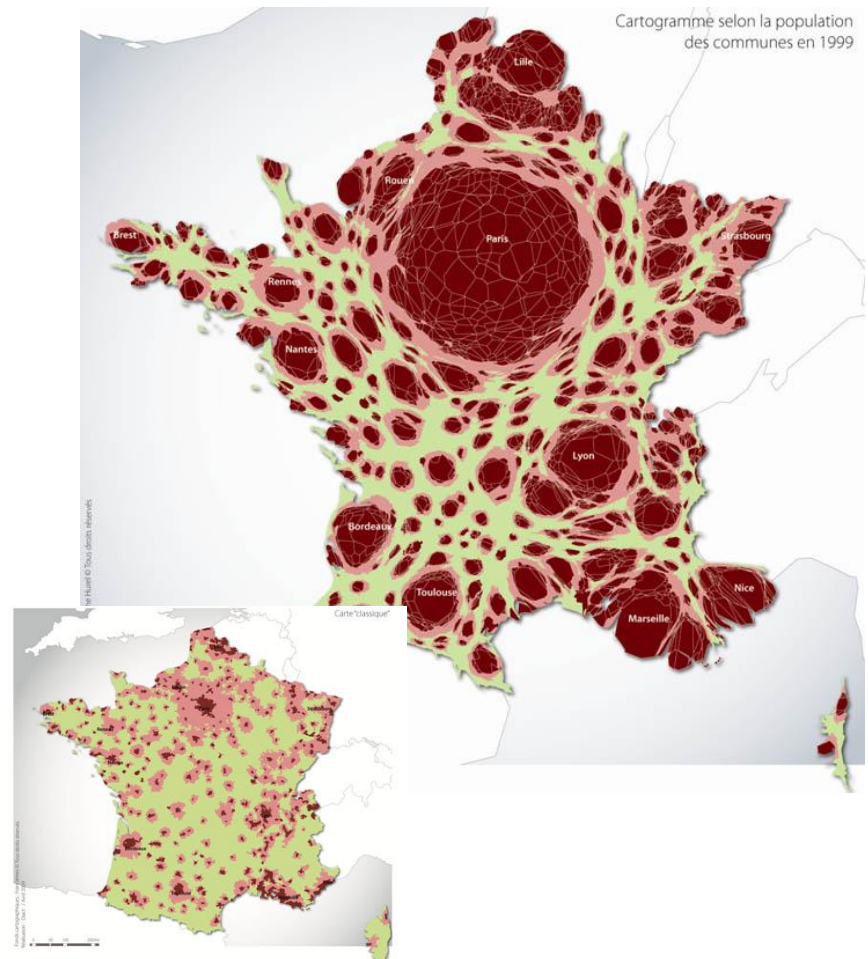
*« Le but est de développer ou de chercher à développer les capacités et les aptitudes de chaque région, de telle manière que celle-ci puisse fournir à la prospérité générale sa juste contribution et qu'elle puisse, sur son propre sol, faire vivre aussi bien qu'ailleurs, une population correspondant à ses moyens, mais à ses moyens utilisés au mieux. »*

Georges Pompidou, 26 novembre 1963

# Reproductibilité :

## Potentiels des territoires et complémentarité

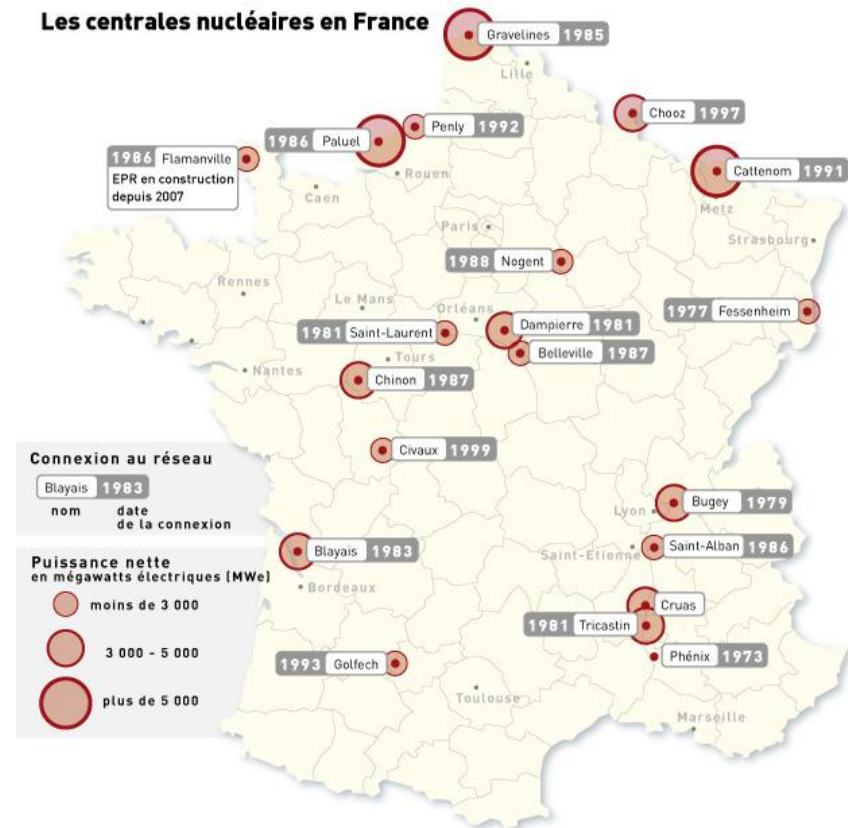
- **Inégalité des territoires :**
  - Besoins ~ socio-économie
  - Production ~ géomorphologie
- **Production et consommation :**
  - Equilibre à quelle échelle ?
    - Electricité : Bretagne / Paris / ...
    - Pétrole : ???
- **Fonctionnement en réseau :**
  - Interdépendance : force / faiblesse ?
- **Disponibilité d'énergie « typée »**
  - Tension sur les marchés



# Reproductibilité :

## Potentiels des territoires et complémentarité

- Inégalité des territoires :
  - Besoins ~ socio-économie
  - Production ~ géomorphologie
- Production et consommation :
  - Equilibre à quelle échelle ?
    - Electricité : Bretagne / Paris / ...
    - Pétrole : ???
- Fonctionnement en réseau :
  - Interdépendance : force / faiblesse ?
- Disponibilité d'énergie « typée »
  - Tension sur les marchés



# Plan de l'intervention

- Quelques notions d'aménagement du territoire
- Projets et territoires : capacités à agir
- Démarches exemplaires : intérêts et limites
- **Conditions de réussite d'une démarche européenne**



# Politiques climatiques :

## Articulation des échelles et rôle des collectivités

- Accords internationaux
  - COP 16 Cancun
  - COP 13 Bali, COP 15 Copenhague
- Paquet climat-énergie européen
  - Marché ETS
- Engagements français
  - Grenelle : engagements, lois
    - Schémas régionaux, plans climat
  - Stratégie nationale
- Démarches des collectivités
  - Financement des actions
  - Organisation européenne



# Financement :

## Quels besoins ? Mesure de l'enjeu.

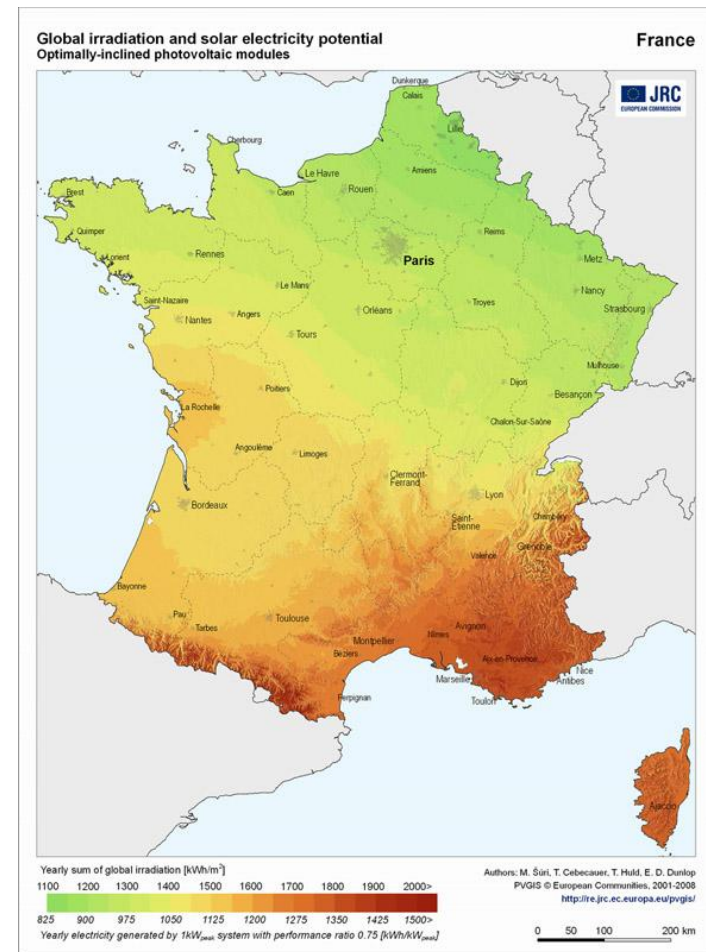
- **FEDER : efficacité énergétique dans le social**
  - Définition du logement social
  - 4% ~ 5 à 10 M€ / région
  - Région Poitou-Charente :
    - 3 000 logements
    - Besoin : 17 000 logements / an
- **Investissement d'avenir**
  - Efficacité énergétique : 500 M€
  - Appel à projet IEED
  - Conditions de mobilisation
- **Electricité :**
  - Distribution et réseaux



# Financement :

## Effets induits

- Cas de la filière photovoltaïque :
  - Fixation du prix de rachat
  - Incitation vs Effet d'aubaine
- Impact d'un financement
  - Effet levier
  - Opportunité effective
- Démarche territoriale :
  - Valorisation du potentiel
  - Gestion des emplois et compétences
  - Développement économique
- Echelles d'intervention



# Politiques énergétiques :

## Les effets pervers des économies d'énergie

- Production vs consommation :
  - Typologies d'énergie
  - Energies primaires / finales
  - Appels à projet de la CRE
  
- Distribution :
  - Dimensionnement des réseaux
    - Consommation de pointe
    - Intervention FACE : 500 M€ / an
  - Nouveaux usages
  
- Approche économique
  - Analyse de l'efficience
  
- Pour l'Etat
  - Tarifs de rachat
  - Ressources financières



Émissions de CO<sub>2</sub> faibles

inférieures ou  
égales à 100 g/km **A**

de 101 à 120 g/km **B**

de 121 à 140 g/km **C**

de 141 à 160 g/km **D**

de 161 à 200 g/km **E**

de 201 à 250 g/km **F**

supérieures à 250 g/km **G**

Émissions de CO<sub>2</sub> élevées

